



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน สำนักวิชาการและแผนงาน โทร. ๑๑๘๖. ๑๑๘๗

ที่ กษ ๑๒๑๐.๖/๕๗๐

วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง สรุปผลการประชุม ครม. วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรียน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

ด้วยการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ได้มีข้อแถลงผลการประชุม ครม. ซึ่งกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ได้รวบรวมข้อมูลจาก www.thaigov.go.th โดยสรุปผลการประชุมและมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จำนวน ๒ เรื่อง และมติ ครม. เรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ. จำนวน ๒ เรื่อง

๑. เรื่องที่ ๕ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับยุติติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

๒. เรื่องที่ ๗ ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

มติ ครม. เรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ จำนวน ๑ เรื่อง

๓. เรื่องที่ ๖ ขอยกยาระยะเวลาการประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

โดยมีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ.

เศรษฐกิจ-สังคม

๑. เรื่องที่ ๕ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับยุติติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ครม. มีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอ ดังนี้

๑. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระ

๒. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับยุติติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาและให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

สลค. เห็นว่า มาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระ ประกอบด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ เป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ อันเนื่องมาจากหน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องที่ทำให้ ครม. พิจารณาดำเนินการต่อไปโดยเร็วหรือมีเงื่อนไขกำกับตามกฎหมาย ส่วนยุติติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเป็นการดำเนินการตามข้อบังคับการประชุม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระ และยุติติ รายงาน และข้อสังเกต



Five Decades of ALRO : Securing a Sustainable Future
5 ทศวรรษ ส.ป.ก. ก้าวที่มั่นคง สู่อนาคตที่ยั่งยืน

/ของคณะ...

ของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรวางแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระ

๑.๑ ให้ สลค. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้ ๑) ในกรณีที่มิมีมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระเกี่ยวกับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใด ให้เสนอ ครม. รับทราบ และมอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามมาตรการฯ ในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน และ ๒) ในกรณีที่มิมีมาตรการฯ มีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวข้องหลายแห่งให้พิจารณาว่าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดสมควรเป็นหน่วยงานหลัก แล้วให้เสนอ ครม. รับทราบ และมอบหมายให้มีหน่วยงานหลักในการรวบรวมผลการดำเนินการดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาสรุปเพื่อเสนอ ครม. ต่อไป ทั้งนี้ โดยให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ครม. เพื่อทราบ และหากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นเป็นอย่างอื่นให้ถือเป็นมติ ครม. ตามที่เสนอ

๑.๒ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐแจ้งผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการตามข้อ ๑.๑ ให้ สลค. ทราบ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๑.๓ เมื่อ สลค. ได้รับผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการตามข้อ ๑.๒ แล้วให้นำผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอ ครม. เพื่อทราบ และหากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นเป็นอย่างอื่นให้ถือเป็นมติ ครม. ตามที่เสนอ

ทั้งนี้ กรณีเป็นมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องดำเนินการก่อนครบ ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๒. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

๒.๑ เมื่อ สลค. ได้รับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้ ๑) ในกรณีที่ญัตติฯ เกี่ยวข้องกับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดให้รายงานนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามญัตติฯ ในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน ๒) ในกรณีที่ญัตติฯ มีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวข้องหลายแห่งให้พิจารณาว่าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดสมควรเป็นหน่วยงานหลัก แล้วให้รายงานนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการส่วนราชการหลักนั้น เพื่อพิจารณาสั่งการให้มีหน่วยงานหลักในการรวบรวมผลการดำเนินการดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาสรุปเพื่อเสนอ ครม. ต่อไป

๒.๒ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐแจ้งผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ ให้ สลค. ทราบ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๒.๓ เมื่อ สลค. ได้รับผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการตามข้อ ๒.๒ แล้ว ให้ สลค. นำญัตติฯ พร้อมผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอ ครม. เพื่อทราบ และหากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นเป็นอย่างอื่นให้ถือเป็นมติ ครม. ที่เสนอ

๒. เรื่องที่ ๗ ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ครม. มีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่

กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการลดยอดลูกหนี้หรือการชดเชยของรัฐบาลให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น โดยเมื่อ ครม. พิจารณานุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. แล้วให้สำนักงานงบประมาณอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยัง ธ.ก.ส. โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามที่กำหนดในระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นและสามารถมีเงินหมุนเวียนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนและเกษตรกรที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจต่อไป

มติ ครม. เรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ

เศรษฐกิจ-สังคม

๓. เรื่องที่ ๖ ขอย้ายระยะเวลาการประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ครม. มีมติตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เสนอ ดังนี้

๑. รับทราบสรุปผลการประเมินพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

๓. ให้ความเห็นชอบ

๓.๑ ร่างประกาศ เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๓.๒ ร่างประกาศ เรื่อง การให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

๓.๓ ร่างประกาศ เรื่อง กำหนดลักษณะความผิดอันมีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๔ ร่างข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ครั้งแรก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ (รวม ๓๓ อำเภอ) และได้มีการขยายระยะเวลาจนถึงปัจจุบันรวม ๘๑ ครั้ง (ปัจจุบันมี ๑๗ อำเภอ) โดยตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินมีระยะเวลาต้องไม่เกิน ๓ เดือนนับแต่วันประกาศ และให้ขยายระยะเวลาการใช้บังคับออกไปอีกเป็นคราว ๆ คราวละไม่เกิน ๓ เดือน

ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกัน ปรามปราบ ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขเหตุการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในที่ยังไม่จำเป็นต้องประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินแต่เหตุการณ์นั้นมีแนวโน้มจะมีอยู่ต่อไปเป็นเวลานาน และเริ่มมีการประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ครั้งแรก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ในพื้นที่ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา โดยมีระยะเวลาการบังคับใช้

เป็นเวลา ๑ ปี ซึ่งได้มีการขยายระยะเวลาและเพิ่มพื้นที่ที่ได้ยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินมาไว้ในประกาศนี้ แทนมาอย่างต่อเนื่องทุกปีจนถึงปัจจุบัน

๒. ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๘ ได้มีการปรับลดพื้นที่บางอำเภอในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๑๖ อำเภอ (จากทั้งหมด ๓๓ อำเภอ) ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้แทน ปัจจุบันจึงยังมีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้รวม ๑๗ อำเภอ (จากทั้งหมด ๓๓ อำเภอ) และมีพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๒๐ อำเภอ (๔ อำเภอ ในจังหวัดสงขลา และ ๑๖ อำเภอในจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา)

๓. ที่ผ่านมาในการประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ในพื้นที่ ๔ อำเภอ ในจังหวัดสงขลา กำหนดระยะเวลาการบังคับใช้เป็นเวลา ๑ ปี และได้มีการประกาศพื้นที่อื่น ๆ ในจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา รวมเข้าด้วยอีก ๑๖ อำเภอ โดยได้มีการขยายระยะเวลาอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาทุกปีจนถึงปัจจุบัน รวม ๑๙ ครั้ง แต่อย่างไรก็ตาม หากเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สิ้นสุดลงหรือสามารถดำเนินการแก้ไขได้ตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบตามกฎหมาย นายกรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศให้อำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน. ที่ได้รับมอบหมายสิ้นสุดลงได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. ประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (รวม ๒๐ อำเภอ) จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ กอ.รมน. พิจารณาแล้วเห็นว่าแนวโน้มสถานการณ์ในพื้นที่ดังกล่าว แม้กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงไม่สามารถกระทำได้อย่างเสรี เนื่องจากมีการจับกุมผู้ก่อเหตุรุนแรงได้เป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตามยังคงมีความพยายามสร้างสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงสมควรให้ขยายระยะเวลาการประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในเขตพื้นที่ ๒๐ อำเภอ ดังกล่าว ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ โดยเป็นการขยายระยะเวลาการประกาศฯ ครั้งที่ ๒๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

พ.ท.ทองสิงห์

(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ทราบ

สุเมธ

(นายเกียรติยศ ทรงสง่า)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ณัฏฐ์พิมล

(นางสาวณัฏฐ์พิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

1 ต.ค. 2568

คุณพิชัย ดำเนินการ



Five Decades of ALRO : Securing a Sustainable Future
5 ทศวรรษ ส.ป.ก. ก้าวที่มั่นคง สู่อนาคตที่ยั่งยืน

ณัฏฐ์พิมล

(นางสาวณัฏฐ์พิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

๒ ต.ค. ๒๕๖๘